Bundeskanzlei
Chancellerie fédérale
Cancelleria federale
Chanzlia federala

Lo statuto di Berna quale città federale

Analisi comparativa dello statuto giuridico e del finanziamento delle capitali

Un'analisi a cura della Cancelleria federale svizzera

luglio 2004

Sintesi strategica

Non è possibile trarre conclusioni generali sullo statuto giuridico e sul finanziamento delle capitali prese in esame: la realtà dipende fortemente dal contesto storico e culturale e dal sistema politico delle singole città. Si può tuttavia osservare quanto segue:

Normative specifiche

Nella maggior parte degli Stati presi in esame la capitale viene designata in una disposizione costituzionale (Belgio, Italia, Paesi Bassi, Austria, Slovenia, Spagna, Repubblica Ceca, Ungheria) o in un accordo (Germania).

In Australia e negli USA le rispettive costituzioni prevedono che la capitale abbia sede in un territorio speciale. Lo statuto giuridico delle due capitali è disciplinato in leggi. Una normativa parzialmente analoga è stata emanata anche in Canada, dove per legge è stata creata una regione transprovinciale e interlinguistica quale sede della capitale.

Solo in 6 dei 18 Stati presi in esame (Francia, Gran Bretagna, Lettonia, Norvegia, Portogallo e Svezia) non vi sono norme giuridiche relative alla capitale.

In Svizzera nessuna disposizione giuridica designa formalmente la città di Berna quale capitale dello Stato federale. Vi sono tuttavia disposizioni relative alla sede del Parlamento e del Governo nella città di Berna.

Prestazioni fornite dalla capitale

Per quanto concerne le prestazioni che le città capitali devono fornire in virtù del loro statuto si sono riscontrate grandi differenze. Se e come tali prestazioni siano disciplinate dipende essenzialmente dalla ripartizione interna delle competenze (Stato centrale, Stati membri, Città/Comuni). Regolamentazioni esaustive esistono soltanto in Germania, Italia, USA e Canada. Anche la prevista legge sulla capitale della Lettonia contempla disposizioni sul finanziamento delle prestazioni a carico della capitale.

In Svizzera vigono regolamentazioni circostanziate sulla fornitura e il finanziamento di dette prestazioni soprattutto nel settore della sicurezza. In ambito culturale e dell'educazione siffatte prestazioni sono indennizzate.

Vantaggi e oneri delle capitali

Dati attendibili sui vantaggi e sugli oneri legati alla funzione di capitale esistono solo in casi isolati. Secondo uno studio recente, la città di Bruxelles ha sinora profittato economicamente del suo statuto di capitale europea. Non esistono tuttavia dati relativi alle ripercussioni del suo statuto di capitale del Belgio. Per quanto riguarda le altre capitali, vi sono solo ipotesi circa i possibili vantaggi e oneri. In nessuno degli Stati in esame sono previste perequazioni globali per i vantaggi e per gli oneri connessi alla funzione di capitale.

In Svizzera uno studio recente ha analizzato i vantaggi e gli oneri per la città di Berna quale capitale. Esso giunge alla conclusione che le perdite fiscali dovute all'esenzione della

Confederazione sono compensate da ingenti vantaggi economici e fiscali per la Città e per il Cantone di Berna.