

04.0xx

**Rapport du Conseil fédéral
sur le Programme de la législature 2003-2007**

du 25 février 2004

Annexe 1
Programme législatif 2003–2007

Objets parlementaires 2003 à 2007 par groupes de tâches

Liste des objets que le Conseil fédéral envisage de soumettre pour adoption au Parlement durant la législature 2003 à 2007 (décembre 2003 à décembre 2007).

Il ne s'agit pas d'une liste exhaustive de tous les objets parlementaires prévus par le Conseil fédéral. En sont notamment exclus:

1. Les objets récurrents tels le budget, le rapport sur la politique économique extérieure, les programmes d'armement, les programmes de constructions.
2. Les messages concernant l'approbation d'actes administratifs, de constitutions cantonales, de conventions internationales de double imposition et d'accords de protection des investissements.
3. Les messages concernant des initiatives populaires, des rapports d'importance mineure en réponse à des postulats (sauf décision contraire du Conseil fédéral).
4. Les messages concernant des crédits d'engagement pour des constructions régies par des programmes d'investissement civils ou militaires, les crédits additionnels.

Les conséquences financières des objets ci-après ne sont pas intégralement quantifiables car elles dépendent fortement de leur contenu concret. Le Conseil fédéral veillera à ne soumettre au Parlement que des objets dont le financement est assuré dans le respect des exigences du frein à l'endettement et des allègements budgétaires prévus pour les années 2004 à 2007. Les objets ne répondant pas à ces critères devront faire l'objet de compensations ou être ajournés. Lorsqu'il s'agira de fixer des priorités, la préséance sera accordée aux objets des Grandes lignes.

1 Accroître la prospérité et assurer le développement durable

1.1 Recherche, science et formation

Objets des grandes lignes

- Message concernant l'encouragement de la formation, de la recherche et de la technologie pendant les années 2008 à 2011
- Message concernant un nouvel article constitutionnel sur les hautes écoles
- Message concernant une loi fédérale sur les hautes écoles
- Message concernant la participation de la Suisse aux programmes de formation et de recherche de l'UE 2006 à 2010
- Message concernant un arrêté fédéral relatif à trois conventions dans le domaine des brevets et modification de la loi fédérale sur les brevets d'invention

Autres objets

- Message concernant la révision totale de la loi sur les EPF

- Message concernant un article constitutionnel et une loi fédérale relatifs à la recherche sur l'être humain
- Message concernant la révision de la loi sur la recherche
- Message concernant le mandat de prestations du domaine des EPF pour les années 2008 à 2011
- Message concernant une loi fédérale sur les professions médicales (LPMéd)
- Message concernant la loi fédérale sur les professions de la psychologie (LPsy)

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Plafond de dépenses et crédit d'engagement dans le cadre du message concernant l'encouragement de la formation, de la recherche et de la technologie pendant les années 2008 à 2011
- Crédits d'engagement pour la participation de la Suisse aux programmes de recherche, de développement technologique et de démonstration de l'UE

1.2 Economie

Objets des grandes lignes

- Message concernant la révision de la loi fédérale sur le marché intérieur
- Message concernant la révision de la loi fédérale sur les marchés publics
- Message concernant la révision de la loi fédérale sur l'information des consommatrices et des consommateurs
- Message concernant la politique agricole 2011 et arrêté fédéral sur les moyens financiers destinés à l'agriculture pour les années 2008 à 2011
- Message concernant la loi fédérale sur la transparence des rémunérations et des participations octroyées aux membres du conseil d'administration ou de la direction des sociétés
- Message concernant une modification du CO (obligation de réviser les comptes), et loi sur l'accréditation et la surveillance des réviseurs
- Message concernant l'application de la Convention de La Haye sur les trusts et codification de la fiducie
- Message concernant la révision du droit des sociétés anonymes
- Message concernant les investissements dans l'infrastructure informatique en vue de simplifications administratives
- Message concernant la poursuite du programme «RéusSite: Suisse» et arrêté fédéral concernant son financement durant les années 2006 à 2009
- Rapport concernant l'organisation du marché laitier après l'abandon du contingentement laitier

Autres objets

- Message concernant la ratification de la Convention internationale pour la protection des obtentions végétales et la révision de la loi fédérale sur la protection des obtentions végétales
- Message concernant l'abrogation de la loi fédérale sur l'acquisition d'immeubles par des personnes à l'étranger
- Message concernant la révision de la disposition relative à l'assistance administrative de la loi fédérale du 24 mars 1995 sur les bourses et le commerce des valeurs mobilières (loi sur les bourses)
- Message concernant la révision totale de la loi fédérale sur les fonds de placement
- Message concernant l'application des recommandations du GAFI et la révision partielle de la loi sur le blanchiment d'argent (LBA; RS 955.0) et d'autres actes normatifs
- Message concernant la loi fédérale sur les fortunes tombées en déshérence
- Message concernant une loi fédérale sur la conservation et l'administration des papiers-valeurs et des effets comptables (loi sur la conservation des papiers-valeurs)
- Message concernant la révision totale de la loi sur le contrat d'assurance
- Message concernant la révision de la loi fédérale sur les loteries et les paris professionnels
- Message concernant la loi fédérale sur la surveillance des marchés financiers
- Message concernant la révision partielle du code civil (droits réels immobiliers et droit du registre foncier)
- Message concernant la révision de la Convention de Lugano
- Message concernant la révision de la loi sur le travail (abaissement de l'âge de protection de 19 ou 20 ans à 18 ans)
- Message concernant l'extension du réseau d'accords de libre-échange
- Rapport sur la croissance économique
- Rapport sur les PME (potentiel de croissance des PME) (en réponse au postulat Walker 02.3702)

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Plafond de dépenses – Moyens financiers pour l'agriculture de 2008 à 2011
- Crédit d'engagement – Guichet Internet pour les PME
- Crédit d'engagement – Pilotage PME
- Plafond de dépenses – Allègements financiers pour les PME
- Crédit d'engagement – Programme «RéusSite: Suisse» 2006 à 2009

1.3 Politique budgétaire et finances fédérales

Objets des grandes lignes

- Message concernant le programme d'allègement budgétaire 2004
- Message concernant la révision partielle de la loi sur la CFP, de la LCFF et la LOP
- Message concernant la révision totale de la loi régissant la Caisse fédérale de pensions et relatif à l'introduction de la primauté des cotisations dans la prévoyance-vieillesse du personnel de la Confédération
- Message concernant la réforme de l'imposition des entreprises II

Autres objets

- Message concernant la poursuite de l'harmonisation fiscale formelle
- Message concernant l'imposition des options de collaborateurs
- Message concernant la loi fédérale régissant l'imposition de la bière
- Message concernant la simplification du rappel d'impôt en cas de succession et l'introduction de la dénonciation spontanée
- Message concernant la loi fédérale sur les finances de la Confédération
- Message concernant le mode de comptabilisation de la TVA
- Rapport concernant le deuxième examen des subventions
- Rapport concernant la simplification du système de la TVA (en réponse au Po. Raggenbass Hansueli 03.3087 TVA. Evaluation)

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Aucun

1.4 Environnement et infrastructure

Objets des grandes lignes

- Message concernant Rail 2000, 2^e étape
- Message concernant la 2^e réforme des chemins de fer
- Message concernant le raccordement de la Suisse orientale et de la Suisse occidentale au réseau européen à grande vitesse
- Message concernant la réorganisation du secteur de l'électricité
- Message concernant le taux de la redevance sur le CO₂
- Message concernant la révision de la loi sur les forêts
- Message concernant l'harmonisation de la législation suisse sur les produits chimiques avec la nouvelle législation de l'UE

Autres objets

- Message concernant une loi d'exécution de l'article sur la protection des Alpes (art. 84 Cst.)
- Message concernant le crédit d'études pour l'optimisation du tracé de la NLFA dans le canton d'Uri (tracé souterrain) et le réexamen des tronçons différés, y compris le financement de l'acquisition des terrains du tracé (NLFA 2)
- Message concernant la convention sur les prestations des CFF SA et le plafond de dépenses pour les années 2007 à 2010
- Message concernant l'application des directives sur l'interopérabilité
- Message concernant la révision de l'arrêté sur le réseau des routes nationales
- Message concernant l'adhésion de la Suisse à l'Agence européenne de la sécurité aérienne
- Message concernant l'application des recommandations du rapport NLR (partie OFAC)
- Message concernant la ratification de la Convention d'Aarhus et la modification de la loi sur la protection de l'environnement
- Message concernant la loi fédérale sur la sécurité technique
- Message concernant la loi fédérale sur les téléphériques
- Message concernant la révision de la loi fédérale sur la responsabilité civile en matière nucléaire
- Rapport «Stratégie pour le développement durable: évaluation de la stratégie 2000 et mandat pour une stratégie 2007 à 2011»
- Rapport concernant la politique fédérale en matière de transport aérien

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Aucun

1.5 Société de l'information, statistique et médias

Objets des grandes lignes

- Message concernant la révision de la loi fédérale sur les droits politiques et la loi fédérale sur les droits politiques des Suisses de l'étranger (vote électronique)
- Message concernant la loi fédérale sur l'harmonisation des registres des habitants et d'autres registres officiels de personnes
- Message concernant la loi fédérale sur le système coordonné d'identification basé sur des identificateurs de personnes sectoriels et sur un serveur d'identification centralisé pour les habitants et pour les assurances sociales

Autres objets

- Message concernant une base légale à l'exploitation du guichet virtuel
- Message concernant la révision partielle du code des obligations (CO) et de la loi fédérale contre la concurrence déloyale (LCD) (protection des consommateurs)
- Message concernant la révision partielle de la loi sur le droit d'auteur (LDA)
- Message concernant l'application de la stratégie d'information géographique, y compris les travaux préparatoires à la mise en place de l'infrastructure nationale de données géographiques (INDG), et la création d'une base légale
- Rapport concernant le programme statistique pluriannuel 2003 à 2007

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Crédit d'engagement – Préparation du recensement de la population 2010

1.6 Institutions de l'Etat

Objets des grandes lignes

- Deuxième message concernant la réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons
- Message concernant l'unification de la procédure civile en Suisse
- Message concernant un code de procédure pénale uniforme et une procédure pénale des mineurs au niveau suisse

Autres objets

- Message concernant les nouvelles normes régissant la procédure de consultation
- Message concernant la modification de la législation fédérale sur les droits politiques (introduction de l'initiative populaire générale)
- Message concernant la loi fédérale sur le statut de la Ville de Berne en tant que ville fédérale
- Message concernant la révision partielle de la loi sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (LOGA), instituant de nouvelles dispositions sur les conventions des cantons conclues entre eux ou avec l'étranger
- Message concernant la réorientation des tâches et l'organisation des services fédéraux en charge de la circulation routière (OFROU)
- Message concernant une loi fédérale réglant la procédure devant les autorités de protection de l'enfant et de l'adulte
- Message concernant la révision totale du droit de la tutelle (projet distinct: loi fédérale réglant la procédure devant les autorités de protection de l'enfant et de l'adulte)

- Rapport sur le programme de la législature 2003 à 2007

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Aucun

1.7 Organisation du territoire

Objets des grandes lignes

- Message concernant la loi sur la politique régionale
- Message concernant la nouvelle politique régionale: programme pluriannuel et crédit-cadre
- Message concernant la révision de la loi sur l'aménagement du territoire

Autres objets

- Message concernant l'aide financière à Suisse Tourisme pour les années 2005 à 2009

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Crédit-cadre pour la promotion du logement
- Crédit-cadre pour l'encouragement de la construction et de l'accès à la propriété du logement

2 Répondre aux défis posés par l'évolution démographique

2.1 Sécurité sociale et santé publique

Objets des grandes lignes

- Message concernant la 12^e révision de l'AVS
- Messages concernant la garantie et le développement de la prévoyance professionnelle (LPP)
- Messages concernant la garantie et le développement de l'assurance-maladie (LAMal)
- Message concernant la réforme du financement des soins
- Message concernant la 5^e révision de la loi sur l'assurance-invalidité (LAI)
- Message concernant la poursuite du programme d'aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants (2^e phase de crédit) et évaluation de la 1^{re} phase de crédit
- Message concernant l'introduction d'horaires scolaires harmonisés (complément à l'art. 62 Cst.)

Autres objets

- Message concernant la révision de la loi sur les denrées alimentaires et l'arrêté fédéral relatif à l'adhésion de la Suisse à la Convention-cadre de l'OMS du 21 mai 2003 pour la lutte antitabac

- Message concernant la révision de la loi fédérale sur l'assurance-accidents (LAA) (avenir de la Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents [CNA])
- Message concernant la modification de la loi fédérale sur l'assurance-accidents (LAA) et de la loi fédérale sur l'assurance militaire (LAM): gestion de l'assurance militaire par la CNA
- Message concernant les allègements administratifs dans l'AVS et l'assurance-accidents

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Plafond de dépenses – Réduction des primes 2008 à 2011

2.2 Société, culture et sport

Objets des grandes lignes

- Aucun

Autres objets

- Message concernant la loi sur les langues
- Message concernant la loi sur l'encouragement de la culture
- Message concernant la loi sur la fondation Pro Helvetia
- Message concernant la révision totale de la loi fédérale encourageant la gymnastique et les sports et des dispositions d'exécution y relatives

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Plafond de dépenses pour la fondation Bibliomedia durant les années 2008 à 2011
- Plafond de dépenses pour la promotion du cinéma durant les années 2008 à 2011
- Plafond de dépenses pour la fondation Pro Helvetia durant les années 2008 à 2011
- Plafond de dépenses pour le Musée suisse des transports durant les années 2008 à 2011
- Crédit-cadre pour la fondation «Assurer l'avenir des gens du voyage suisses» durant les années 2007 à 2011

3 Renforcer la position de la Suisse dans le monde

3.1 Relations internationales

Objets des grandes lignes

- Message concernant l’extension aux nouveaux Etats membres de l’UE de l’accord sur la libre circulation des personnes
- Message(s) concernant les nouveaux accords bilatéraux conclu avec l’UE (bilatérales II)
- Message et crédit-cadre concernant la poursuite de la coopération technique et de l’aide financière en faveur des pays en développement 2008 à 2011
- Message concernant la continuation du financement des mesures de politique économique et commerciale au titre de la coopération au développement 2008–2011
- Message concernant la loi fédérale sur la coopération avec les États de l’Europe de l’Est et la CEI
- Message concernant la poursuite de la coopération renforcée avec l’Europe de l’Est et la CEI 2005–2008
- Message concernant l’approbation et la transposition des résultats du cycle de négociations de Doha (2001 à 2004)
- Message et rapport concernant la promotion des exportations
- Rapport concernant les répercussions d’une adhésion à l’UE
- Rapport concernant des propositions visant à réduire les émissions de CO₂ après 2012

Autres objets

- Message concernant le Protocole additionnel (I) à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l’homme et des libertés fondamentales (CEDH) de 1950
- Message concernant la ratification du Protocole 14 à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l’homme et des libertés fondamentales (CEDH) relatif au mécanisme de contrôle de la CEDH
- Message concernant le protocole facultatif à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l’enfant, concernant la vente d’enfants, la prostitution infantile et la pornographie impliquant des enfants
- Message concernant la ratification du Protocole facultatif à la Convention sur la torture
- Message concernant la révision de la garantie des risques à l’exportation
- Message concernant la loi fédérale sur l’octroi de privilèges, immunités et facilités, ainsi que d’aides financières dans le domaine de la politique d’Etat hôte (loi fédérale relative à la politique d’Etat hôte)

- Message concernant l’octroi d’une aide financière au Musée international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge pour les années 2006 à 2009
- Message concernant l’octroi d’un prêt à la Fondation des immeubles pour

- les organisations internationales (FIPOI) à Genève en vue de la construction d'une extension pour l'Organisation mondiale du commerce (OMC)
- Message concernant l'octroi d'un prêt à la Fondation des immeubles pour les organisations internationales (FIPOI) à Genève en vue de la construction d'un nouvel immeuble pour l'Union mondiale pour la conservation de la nature (UICN) à Gland/VD, en 2005 ou 2006
 - Message concernant le Protocole additionnel à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes de 1979 (CEDAW)
 - Message concernant la participation de la Suisse à l'augmentation du capital des banques régionales de développement
 - Message concernant l'arrêt de financement de la coopération monétaire internationale
 - Rapport concernant les adaptations des marchés des services en regard de l'évolution dans l'UE
 - Rapport concernant la politique suisse des droits de l'homme durant les années 2003 à 2007 (en réponse au postulat CPE CN 00.3414 Rapport périodique sur la politique de la Suisse en matière de droits de l'homme)
 - Rapport du Conseil fédéral sur la promotion de la paix en politique extérieure (lignes directrices «paix»)
 - 2^e rapport de la Suisse concernant le Pacte 1 de l'ONU sur les droits économiques, sociaux et culturels

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Crédit-cadre concernant la poursuite de la coopération technique et de l'aide financière en faveur des pays en développement 2008 à 2011
- Crédit-cadre concernant la continuation du financement des mesures de politique économique et commerciale au titre de la coopération au développement 2008 à 2012
- Crédit-cadre pour la poursuite de l'aide humanitaire internationale de la Suisse
- Crédit-cadre pour des mesures de gestion civile des conflits et de promotion des droits de l'homme (2008 à 2011)
- Crédit d'engagement pour la participation de la Suisse à l'Expo 2010 de Shanghai

3.2 Sécurité

Objets des grandes lignes

- Message concernant la ratification de la Convention de l'ONU contre la criminalité transnationale organisée et de protocoles additionnels contre la traite des personnes et contre le trafic de migrants
- Message concernant la loi fédérale sur les mesures contre le racisme, le hooliganisme et la propagande incitant à la violence
- Rapport concernant les structures de conduite de l'armée et les rapports de subordination selon l'art. 13, al. 2, de l'organisation de l'armée
- Rapport concernant l'atteinte des objectifs de l'armée et l'évolution de l'armée XXI selon l'art. 149b de la loi sur l'armée et l'administration militaire

Autres objets

- Message concernant l'adhésion de la Suisse à l'accord FCE revu
- Message concernant la prolongation de l'engagement de la SWISSCOY à partir de 2006
- Message concernant la ratification d'une Convention sur l'arrêt de la production de matières fissiles à des fins militaires (y.c. législation d'exécution)
- Message concernant la révision partielle de la loi sur les armes
- Message concernant l'adhésion de la Suisse à l'accord Open Skies en 2006
- Message concernant la conclusion et l'extension d'accords bilatéraux et multilatéraux de coopération policière
- Message concernant la surveillance de l'ambassade de Suisse à Alger
- Message concernant la ratification de la Convention pénale du Conseil de l'Europe sur la corruption
- Message concernant un accord de coopération avec EUROPOL
- Message concernant l'amendement de la Convention européenne pour la répression du terrorisme
- Message concernant la révision totale de la loi sur l'aide aux victimes
- Message concernant la révision de la norme pénale applicable au délit d'initié (art. 161 CP)
- Message concernant une nouvelle loi fédérale sur la police
- Message concernant la protection des représentations étrangères en Suisse (AMBA CENTRO)
- Message concernant le soutien au WEF pour les années 2005 et suivantes

Crédits d'engagement et plafonds de dépenses

- Aucun