

**GESETZESTECHNISCHE
RICHTLINIEN (GTR)**

**DIRECTIVES SUR LA
TECHNIQUE LÉGISLATIVE (DTL)**

**DIRETTIVE DI TECNICA
LEGISLATIVA (DTL)**

**DIRECTIVES SUR LA TECHNIQUE LÉGISLATIVE (DTL)
DIRETTIVE DI TECNICA LEGISLATIVA (DTL)**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundeskanzlei BK
Chancellerie fédérale ChF
Cancelleria federale CaF
Chanzlia federala ChF

Table des matières

Section 3 Préambule	3
Index	7

1 Section 3 Préambule

161 Pour la présentation du préambule des lois et des ordonnances de l'Assemblée fédérale, cf. ch. 22 à 29.

Pour la modification du préambule d'un acte édicté en vertu de l'ancienne constitution (Constitution du 29 mai 1874), cf. ch. 350.

162 Exemples de préambule:

- d'une loi fédérale fondée sur un projet du Conseil fédéral

<p>Loi fédérale sur la promotion des exportations</p> <p>du 6 octobre 2000</p>
<p><i>L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,</i> vu l'art. 101, al. 1, de la Constitution¹, vu le message du Conseil fédéral du 23 février 2000², <i>arrête:</i></p> <p>¹ RS 101 ² FF 2000 2002</p>

→ [RO 2001 1029](#)

- d'une loi fédérale née d'une initiative parlementaire ou d'une initiative déposée par un canton

<p>Loi fédérale régissant la taxe sur la valeur ajoutée (Loi sur la TVA, LTVA)</p> <p>du 2 septembre 1999</p>
<p><i>L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,</i> vu l'art. 130 de la Constitution¹, vu le rapport de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national du 28 août 1996², vu l'avis du Conseil fédéral du 15 janvier 1997³, <i>arrête:</i></p> <p>¹ RS 101 ² FF 1996 V 701 ³ FF 1997 II 366</p>

→ [*RO 2000 1300](#)

- d'une ordonnance de l'Assemblée fédérale fondée sur un projet du Conseil fédéral

**Ordonnance de l'Assemblée fédérale
sur des mesures immédiates permettant de remettre
en état les forêts après les dégâts causés par l'ouragan Lothar**

du 24 mars 2000

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu l'art. 28 de la loi du 4 octobre 1991 sur les forêts¹,
vu le message du Conseil fédéral du 16 février 2000²,
arrête:

¹ RS 921.0

² FF 2000 1201

→ [*RO 2000 938](#)

22 Le préambule forme une seule phrase.

La proposition principale, écrite en italique, indique l'auteur de l'acte et l'action qu'il accomplit (ex.: «*L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse / Le Conseil fédéral ... arrête:*»).

Les incises indiquent:

- les bases légales sur lesquelles l'auteur de l'acte se fonde pour édicter l'acte («vu ...»);
- le cas échéant, les traités internationaux, les décisions d'organisations internationales ou, dans de rares cas, les actes de droit suisse (cf. ch. 237) que l'acte en question doit permettre d'appliquer («en exécution de ...»);
- pour les actes de l'Assemblée fédérale, les documents suivants: message du Conseil fédéral ou, lorsque l'acte concerne une initiative parlementaire ou une initiative déposée par un canton, rapport de la commission et avis du Conseil fédéral («vu ...»). La date se place après la dénomination du type de travail préparatoire et de son auteur: «vu le message du Conseil fédéral du ...», «vu le rapport de la Commission xy du ...», «vu l'avis du Conseil fédéral du...».

Ni les proclamations ni les explications ou interprétations des dispositions n'y ont leur place, pas plus que la description du but de l'acte.

Pour le préambule des actes modificateurs, cf. ch. 286, 287 et 288.

23 Par bases légales, on entend ici des dispositions d'un acte de rang supérieur qui autorisent l'auteur de l'acte à édicter l'acte en question (dispositions fondant la compétence, et non dispositions à concrétiser).

Dans le préambule d'un acte de la Confédération, on ne citera par conséquent ni les [art. 7 à 34 Cst.](#) (droits fondamentaux), ni [l'art. 41](#) (buts sociaux), ni [l'art. 164](#) (règles de droit devant être édictées sous la forme d'une loi).

24 Les art. [122](#) et [123](#) Cst. (compétences civiles et pénales de la Confédération) ne sont mentionnés dans le préambule que si les normes concernées sont d'une grande importance dans l'acte; ils ne doivent donc pas être cités si la loi ne contient que quelques dispositions de droit civil ou des dispositions pénales accessoires.

25 S'agissant des compétences inhérentes de la Confédération (inhérentes à l'existence de

l'État) sans base constitutionnelle explicite, notamment la création d'autorités fédérales, la définition des tâches et des compétences de ces autorités et le règlement des procédures, on citera en règle générale l'art. [173, al. 2, Cst.](#) Cette disposition ne règle pas en soi la répartition des compétences entre la Confédération et les cantons, mais celle entre les différents organes de la Confédération; on l'utilisera néanmoins à titre subsidiaire.

- 26 On citera les dispositions dans l'ordre croissant de leur numérotation. Si, exceptionnellement, on cite plusieurs actes comme bases légales, ceux-ci devront en principe être cités dans l'ordre où ils apparaissent dans le RS.
- 27 Les dispositions seront citées de manière précise; ainsi, on ne citera qu'un alinéa d'un article, et non l'article en entier, si seul cet alinéa est pertinent.
- 28 Si l'acte de rang supérieur ne contient pas de disposition spécifique fondant la compétence d'édicter l'acte, on le citera sans autre précision (par ex. pour une ordonnance du Conseil fédéral: «vu la loi [fédérale] du ...»). On pourra également appliquer cette règle lorsque les bases légales sont très nombreuses. Si un acte de l'*Assemblée fédérale* se fonde sur un nombre important de dispositions *constitutionnelles*, on en citera uniquement les principales dans le préambule de l'acte; on commentera en revanche de manière détaillée dans le message l'ensemble des dispositions concernées (cf. [Aide-mémoire sur la présentation des messages du Conseil fédéral](#)).
- 29 Exemples (ch. 22 à 28):

**Loi fédérale
sur les denrées alimentaires et les objets usuels
(Loi sur les denrées alimentaires, LDAI)**

du ...

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu les art. 97, al. 1, 105 et 118, al. 2, let. a, de la Constitution¹,
vu le message du Conseil fédéral du 25 mai 2011²,
arrête:

¹ RS 101

² FF 2011 5181

→ [RO 2011 5271](#)

**Loi fédérale
sur la Commission de prévention de la torture**

du 20 mars 2009

L'Assemblée fédérale de la Confédération suisse,
vu l'art. 54, al. 1, de la Constitution¹,
en exécution du Protocole facultatif du 18 décembre 2002 se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines et traitements cruels, inhumains ou dégradants²,
vu le message du Conseil fédéral du 8 décembre 2006³,

arrête:

- ¹ RS 101
- ² RS 0.105.1; RO 2009 5449
- ³ FF 2007 261

→ [*RO 2009 5445](#)

**Ordonnance
sur l'établissement des documents de voyage pour étrangers
(ODV)**

du 14 novembre 2012

Le Conseil fédéral suisse,

vu les art. 59, al. 6, et 111, al. 6, de la loi fédérale du 16 décembre 2005 sur les étrangers (LEtr)¹,
vu l'art. 119 de la loi du 26 juin 1998 sur l'asile²,
en exécution de l'art. 28 de la Convention du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés³,
en exécution de l'art. 28 de la Convention du 28 septembre 1954 relative au statut des apatrides⁴,

arrête:

- ¹ RS 142.20
- ² RS 142.31
- ³ RS 0.142.30
- ⁴ RS 0.142.40

→ [RO 2012 6049](#)

**Ordonnance
sur les langues nationales et la compréhension entre
les communautés linguistiques
(Ordonnance sur les langues, OLang)**

du 4 juin 2010

Le Conseil fédéral suisse,

vu la loi du 5 octobre 2007 sur les langues (LLC)¹,

arrête:

- ¹ RS 441.1

→ [RO 2010 2653](#)

Index

- 0 -

022 3
023 3
024 3
025 3
026 3
027 3
028 3
029 3

- 1 -

161 3
162 3

- A -

art. 122 Cst. 3
art. 123 Cst. 3
Art. 173 Cst. 3
avis 3
avis du Conseil fédéral 3

- B -

base légale 3

- C -

citation de la loi entière 3

- E -

en exécution de 3
exemple d'un préambule 3

- I -

initiative parlementaire 3

- O -

ordonnance de l'Assemblée fédérale 3
ordonnance du Conseil fédéral 3
ordre des dispositions 3

- P -

préambule 3
préambule d'une loi 3
préambule d'une ordonnance 3
préambule d'une ordonnance de l'Assemblée fédérale
3

- R -

rapport de la Commission 3